



## Resolució de 7 de febrer de 2025, sobre la concessió d'ajudes Margarita Salas i Maria Zambrano.

### Fets.

**Primer.-** El 22 d'abril de 2021 es va publicar el Reial Decret 289/2021, que regula la concessió directa de subvencions a universitats públiques per a la requalificació del sistema universitari espanyol.

**Segon.-** El 4 de juny del 2021 es va publicar l'Ordre UNI/551/2021, per la qual es concedeixen les subvencions previstes al RD 289/2021 i es regulen les bases que han de regir aquestes subvencions, preveient en l'apartat quart que la quantia de les ajudes serà el següent:

L'import mensual de les ajudes Margarita Salas per a joves doctors serà de 3.500 euros bruts per als que sol·licitin realitzar l'estància a l'estranger i de 2.800 euros bruts per als que la realitzin a Espanya.

L'import mensual de les ajudes Maria Zambrano per a l'atracció del talent serà de 4.000 euros bruts anuals.

**Tercer.-** Per Resolució de 29 de juny de 2021, de la Rectora de la Universitat Rovira i Virgili, es van convocar ajuts per a la requalificació del sistema universitari espanyol per al període 2021/2023 i s'aproven les bases per a la concessió. Les modalitats d'aquests ajuts són:

- Modalitat 1. Ajuts Margarita Salas per formar joves doctors
- Modalitat 2. Ajuts per a la requalificació del professorat universitari funcionari o contractat
- Modalitat 3. Ajuts Maria Zambrano per atreure talent internacional.

En aquesta resolució es determina que l'ajuda s'articularà a través del contracte laboral regulat per l'article 22 de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.

Pel que fa a les ajudes Maria Zambrano, la resolució estableix que el contracte serà de dedicació a temps complet y durada de 2 anys i les persones beneficiaries percebran un salari brut anual de 36.199 €/any

Pel que fa a les ajudes Margarita Salas, la resolució estableix que les persones beneficiaries percebran els salaris bruts anuals: el primer any 31.674 €/any, per a la estància en institucions de l'estranger i 25.339 €/any per l'estància a Espanya; i el segon any 25.339€.

Aquesta convocatòria es dictada, al igual que la resta de les universitats catalanes, segons les directrius del ministeri d'universitats publicats en la seva pàgina web on en el punt 5. CUANTÍA DE LAS AYUDAS Y DETALLE DEL CONCEPTO FINANCIADO", Un Apartat "c) Costes asociados al instrumento de vinculación con la persona beneficiaria" es diu que :



*“En el salario bruto de estas modalidades, los costes asociados pueden ser elegibles o ser asumidos por la universidad, según lo que ésta haya establecido en su convocatoria plurianual y en la complementaria. (...)”*

**Quart.-** En relació a les citades convocatòries la rectora de la Universitat Rovira i Virgili va concedir definitivament ajudes que afecten a 49 persones.

**Cinquè.-** Els anys 2022 i 2023 van tenir entrada al registre de la Universitat Rovira i Virgili , 23 instàncies reclamant la quantia corresponent a la quota patronal detreta de l'ajuda regulada per al Reial Decret 289/2021 i l'Ordre UNI/551/2021.

D'aquestes 23 reclamacions, 20 afectats han interposat demanada en la via social . Reclamacions que es susciten en el procediment ordinari 338/2024-1 del Jutjat Social 2 de Tarragona.

**Sisè.-** La Inspecció de treball de Tarragona, en el marc de l'expedient 43/0003865/23 ,va emetre en data 19/03/2024 una acta de liquidació definitiva respecte al període d'1 de gener de 2022 a 30 d'abril de 2023 per un import de 186.142,78€ (155.118,98€ de principal i 31.023,80€ en concepte de recàrrec) per diferències de cotització de les persones perceptores de les ajudes en modalitat Maria Zambrano i Margarita Salas.

La inspecció de treball considera que en el Real decret 289/2021, de 20 d'abril, pel que es regula la concessió directa de subvencions a universitats públiques per la requalificació del sistema universitari espanyol, i en l'Ordre UNI/551/2021, es preveu un import per ajudes sota la Modalitat Margarita Salas i Maria Zambrano, i la URV ha abonat als treballadors afectats per aquestes ajudes, unes retribucions en concepte de sou base en quanties inferiors als imports integres normativament establerts per a les ajudes, atès que d'aquest import n'ha descomptat la quota patronal, produint-se una infracotització.

**Setè.-** Contra la resolució de la Inspecció de Treball, la URV va interposar recurs d'alçada, el qual va ser desestimat per Resolució de la Direcció Provincial de Tarragona de la Tresoreria general de la Seguretat Social de data 14 de juny de 2024.

**Setè.-** Posteriorment, la Universitat Rovira i Virgili , va interposar en data 31 de juliol de 2024, contra la resolució de la Direcció Provincial de Tarragona de la TGSS de data 14 de juny de 2024, un recurs contenciós administratiu, procediment ordinari 344/2024-A que es suscita al Jutjat contenciós administratiu núm 2 de Tarragona.

Atès que l'acta de liquidació que afecta a les 49 persones perceptores dels Ajuts, va ser recorreguda, la Universitat Rovira i Virgili ha mantingut el sou i la cotització a la Seguretat social en aplicació de la convocatòria de la URV.

**Vuitè.-** La Universitat Rovira i Virgili , ha tingut coneixement de la sentència del Tribunal Suprem 4543/2004, dictada en el recurs de cassació núm 127/2003, de la Sala Social del Tribunal Suprem referent a les ajudes Margarita Salas i Maria Zambrano.

**Novè.-** En data 23/01/2025, el director del Gabinet tecnico de la Secretaria general de universidades ha informat, mitjançant correu electrònic, a la Universitat Rovira i Virgili del contingut de un escrit del secretario general de universidades de data 11 de desembre del 2024 que indicava que:



*Estimados rectores y estimadas rectoras:*

*Les escribo en relación con el carácter subvencionable de los gastos vinculados al pago de la cuota patronal de la Seguridad Social correspondiente a los contratos de trabajo suscritos con ocasión de las convocatorias vinculadas a la consecución del hito del componente C21.104 del PRTR, es decir, a la contratación realizada bajo el amparo de las tres modalidades de ayudas (Margarita Salas, María Zambrano y ayudas para la recualificación del profesorado universitario funcionario o contratado).*

*El Real Decreto 289/2021, de 20 de abril, por el que se regula la concesión directa de subvenciones a universidades públicas para la recualificación del sistema universitario español, regula en el apartado 5 de su ANEXO II (Requisitos de las ayudas a convocar por las universidades públicas) la cuantía de las ayudas, cuestión en la que abunda también la cláusula Cuarta de la Orden UNI/551/2021, de 26 de mayo, por la que se conceden las subvenciones previstas en el Real Decreto 289/2021, de 20 de abril, por el que se regula la concesión directa de subvenciones a universidades públicas para la recualificación del sistema universitario español.*

*En ninguno de los dos instrumentos, como podrán comprobar, se estableció un catálogo de categorías de gasto subvencionable. Sin embargo, la propia Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, regula los gastos subvencionables en su artículo 31, señalando que los mismos serán “aquellos que de manera indubitada respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada, resulten estrictamente necesarios y se realicen en el plazo establecido por las diferentes bases reguladoras de las subvenciones”.*

*Ni la Ley ni el Reglamento de desarrollo de la citada ley (aprobado por Real Decreto 887/2006) obliga a que la relación concreta de gastos subvencionables haya de ser determinada en los distintos instrumentos, sin que resulte preciso, por tanto, desglosar cada gasto elegible en las correspondientes bases reguladoras y convocatorias de las subvenciones.*

*De igual modo, los distintos pronunciamientos judiciales habidos no se han pronunciado sobre ese extremo, sino exclusivamente sobre la imposibilidad de detracer del salario bruto del trabajador la cuota patronal a la Seguridad Social.*

*Señalado lo anterior, cabe considerar que podrá tener el carácter de subvencionable todo gasto que, aun no previéndose taxativamente en las bases reguladoras o las convocatorias de ayudas, responda de manera indubitada a la naturaleza de la actividad subvencionada, en este caso la contratación de personal al amparo de las tres modalidades en las que se concretan estas convocatorias, y resulte, además, estrictamente necesario para el cumplimiento del hito establecido como objetivo en el uso de estos fondos europeos.*

## **Fonaments jurídics**

**Primer.-** La inspecció de treball determina que la Universitat Rovira i Virgili, ha detret de forma incorrecte de l'ajuda concedida a les perceptores, l'import corresponent a la quota

C/ de l'Escorxador, s/n 43003 Tarragona

Tel. + 34 977 558 005

A/e: g.rector@urv.cat



patronal, no abonant per tant el salari complert i no cotitzant per la totalitat de l'ajuda que es preveu en el Reial Decret 289/2021 i en l'Ordre UNI/551/2021.

**Segon.**- La sentència de la Sala Social del Tribunal Suprem, núm. 1153/2024, de 19 de setembre 2024, dictada en el recurs de cassació núm. 127/2023, interposat per la Universitat de Valladolid, exposa:

*“Si lo que pretende la demandada es que a la subvención recibida se le impute la cuota patronal, mediante su repercusión en la ayuda que recibe el trabajador como retribución, realmente estaría alterando el régimen jurídico que el RD y la OM han establecido ya que cuando determinados costes están ya contemplados en el importe de la subvención así lo indica expresamente aquella normativa, como sucede respecto de los gastos de traslado que se dicen que ya están incluidos en la subvención concedida que no en la ayuda. Y el que no haga referencia alguna a la cuota patronal como coste imputable a la subvención no implica que ello se deba repercutir en el importe de la ayuda que, como decimos, es un importe destinado al beneficiario y éste, en su condición de trabajador no puede asumir la cuota patronal.”*

Malgrat considerar que les bases aprovades per la convocatòria de la URV s'ajusten en tot moment a l'Ordre UNI/551/2021 del Ministerio de Universidades, per la qual es concedeixen les subvencions previstes al RD 289/2021, la referida STS 1153/2024, tot i no ser vinculant per a la URV, genera indicis d'una possible sentència estimatòria en el cas de les reclamacions interposades contra aquesta Universitat, en trobar-nos en un cas similar i derivat de la mateixa Ordre.

La possibilitat oberta pel Ministerio en data 23 de gener de 2025 (veure fet novè d'aquesta resolució), que ens permet fer front a les quantitats reclamades amb els romanents de la subvenció, sense que es vegi afectat el pressupost de la URV, i salvaguardant els perjudicis d'una hipotètica futura sentència en sentit contrari als interessos que defensem, justifica que la URV, mitjançant aquesta resolució aboni les diferències salarials i les quotes de la Seguretat social que corresponen als 20 treballadors han interposat demanda judicial.

El fet de fer el pagament a través de romanents de naturalesa pública, el principi de seguretat jurídica, el principi dispositiu del procediment, i el de bona administració, empara la decisió de pagar únicament aquelles persones que han reclamat judicialment.

**Tercer.**- Respecte els salaris procedeix abonar, als perceptors de les ajudes la diferència corresponent als imports abonats de conformitat amb la resolució de 29 de juny de 2021, i els imports previstos a l'Ordre UNI/551/2021, segons ha interpretat la inspecció de treball i la majoria de la jurisprudència actual. Així mateix, s'haurà de cotitzar a la seguretat social per les diferències retributives, sempre tenint en compte la situació del treballador en cada moment.

Ara bé, per l'aplicació d'aquestes diferències retributives cal tenir en compte els terminis de prescripció dels drets. La reclamació de les deutes de la Tresoreria general de la Seguretat social, prescriu als 4 anys des de la data en que l'abonament s'hauria d'haver realitzat, tal i com preveu l'article 66 de la Llei 58/2003 General tributaria. En aquest sentit, des de data 1 de maig de 2023 i fins a la data final dels 49 contractes de Maria Zambrano y Margarita Salas, correspon la modificació de la cotització de la Seguretat social, de



conformitat amb les quanties de les ajudes que es preveuen a la Ordre UNI/551/2021 segons ha interpretat la inspecció de treball i la majoria de la jurisprudència actual.

Pel que fa a les retribucions, i de conformitat amb l'article 59 de l'Estatut dels treballadors i la legislació laboral vigent, els salaris no percebuts prescriuen en el termini d'un any des del moment en què es va produir l'impagament o des del moment en què l'acció es pugui exercir.

Per aquest motiu, als afectats que han reclamat judicialment, atès que alguns van presentar una reclamació a la via administrativa i actualment, s'està suscitant una demanda de reclamació en la via social, els correspon la diferència de salaris des d'un any anterior a la reclamació administrativa i/o judicial d'acord amb el que estableix Llei 36/2011, de 10 d'octubre, reguladora de la jurisdicció social.

D'acord amb els fets i fonaments jurídics esmentats i per minimitzar riscos per la institució derivat que tenim suficients romanents no executats dels citats programes que si no utilitzem haurem de retornar al Ministeri,

#### **Resolc:**

**Primer.** Abonar als perceptors de les ajudes Margarita Salas i Maria Zambrano que han demandat judicialment a la URV la diferència retributiva corresponent als imports abonats de conformitat amb les resolucions de 29 de juny 2021, i els imports previstos a l'Ordre UNI/551/2021, d'acord amb l'exposat als fonaments de dret tercer de la present resolució.

**Segon.-** Abonar a la Tresoreria General de la Seguretat Social les cotitzacions corresponents a la quota patronal de les persones perceptores de les ajudes Margarita Salas i Maria Zambrano, per la diferència corresponent als imports abonats de conformitat amb les resolució de 29 de juny 2021, i els imports previstos a l'Ordre UNI/551/2021, per al període de l' 1 de maig de 2023 fins a la data fi dels 20 treballadors que han formalitzat demanda judicial.

Aquest import caldrà que sigui incrementat amb el recàrrec del 20% corresponent d'acord amb el que va determinar la inspecció de treball.

Assenyalar, a fi de que quedi constància per la justificació del Ministerio, que les liquidacions de les quotes de seguretat social d'aquests 20 treballadors no es podran fer efectives fins el mes de març de 2025 perquè legal i tècnicament només es poden presentar a mes vençut.

Tarragona, a la data de la signatura

El rector